

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ
ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН И ПОВЫШЕНИЯ ИХ РОЛИ В
ОБЩЕСТВЕ КАК РЕСУРС РЕАЛИЗАЦИИ ГЕНДЕРНОЙ
ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

Машхура Гуломовна Нормаева

Базовый докторант Ташкентского
государственного университета востоковедения

mashkhura.normaeva.tsuos@gmail.com

Аннотация

В данной статье рассматриваются механизмы и международные документы, обеспечивающие гендерный баланс в политической сфере, а также изучаются эволюция участия женщин Узбекистана в жизни общества и государства, эффективность действующих законодательств и государственных институтов в этом направлении. Исследуются возможности и проблемы представления женщин в парламенте и на других руководящих должностях и даются выводы и рекомендации для обеспечения активного участия женщин в политической жизни страны.

Ключевые слова: Гендерное равенство, Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ЦУР, политическая активность, политическое участие, политическая активность женщин, «позитивная дискриминация».

Annotation. This article discusses the mechanisms and international documents that ensure gender balance in the political sphere, as well as the evolution of the participation of women in the social and political life of Uzbekistan, the effectiveness of existing legislation and state institutions in this direction. The possibilities and problems of women's representation in parliament and other leadership positions are explored and conclusions and recommendations are given to ensure the active participation of women in the political life of the country.

Key words: Gender equality, Universal Declaration of Human Rights, Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,

SDGs, political activism, political participation, women's political activism, positive discrimination.

Бурные процессы новой эры поставили перед мировым сообществом новые задачи, которые должны были найти свое решение. Одной из таких задач является построение демократического общества, способного реализовывать свои интересы, мечты и цели посредством активного участия граждан в жизни общества. Известно, что без полного участия женщин в политической жизни невозможно демократизировать социальный прогресс. Нормативная база, касающаяся участия женщин в политике и избирательных процессах, закреплена, прежде всего, международно-правовыми актами. Например, в то время как Всеобщая декларация прав человека устанавливает равное участие женщин в политических и избирательных процессах на основе принципов недискриминации и равного использования политических прав, Конвенция о политических правах женщин и ряд других региональных конвенций подчеркивают, что реализация таких прав должна обеспечиваться без разделения по полу.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подтверждает право женщин «занимать государственные должности и выполнять все государственные функции на всех уровнях власти». Кроме того, статья 7 настоящей Конвенции предусматривает, что государства-участники должны принять все необходимые меры для устранения дискриминации в отношении женщин в политической и социальной жизни страны, в частности, для обеспечения права женщин голосовать на всех выборах и всенародных референдумах на равных с мужчинами условиях, быть избранными во все органы, участвовать в формировании и реализации государственной политики¹.

Также в соответствии с резолюцией № 70 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, принятой на саммите по устойчивому развитию в сентябре 2015 года, а также в целях Организации системной работы по последовательной реализации Целей устойчивого развития глобальной повестки дня ООН на период до 2030 года, Кабинет министров Республики Узбекистан принял постановление «О

¹Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года. - https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml

мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года».

При этом Узбекистан в рамках реализации Пятой цели устойчивого развития разработал девять задач, касающихся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин².

В достижении этой цели становится важным повышение политической активности женщин. Здесь возникает естественный вопрос: Что такое политическая активность?

В энциклопедическом словаре терминов, относящихся к политологии, определяется как «политическая активность – деятельность социальной группы или отдельных лиц, направленная на улучшение социально-экономического и политического положения общества»³. В современной политологии политическая активность представлена категорией «политическое участие». Ряд политологов утверждают, что политическое участие можно охарактеризовать как любую деятельность отдельных лиц и социальных сообществ в области политики⁴. В частности, Д.В.Коницев отмечает политическое участие как активность граждан в прямом или косвенном влиянии на процессы принятия решений на разных уровнях политической системы⁵, М.М. Назарова оценивает влияние отдельных лиц или групп на принятие решений на разных уровнях государственной власти как политическое участие⁶.

Исходя из вышеизложенного, женская политическая активность – это участие женщин прямо или косвенно в процессах принятия решений на всех уровнях государственной власти.

Когда говорят об участии женщин в политике в Узбекистане, в качестве отправной точки упоминается политика Советского государства по «освобождению» слабого пола, которая предоставляла женщинам избирательное право. Однако цели, к которым стремится мировое сообщество под лозунгом «женская политическая активность» или «гендерное равенство» - это не вчерашние новости в истории Узбекистана,

² Goal 5: Achieve gender equality and empower all women and girls. – <https://www.un.org/sustainabledevelopment/gender-equality/>

³Голубев А.А. Энциклопедический словарь политологических терминов. – СПб. Издательство: Петрополис. 2013.

⁴Щенина О.Г. Формы участия молодёжи в политическом процессе современной России: Дис. ... канд. полит.наук. М., 2005.

⁵Коницев Д.В. Политическое участие (на примере российского регионального процесса): Дис. ... канд. полит.наук. Саратов, 2000.

⁶Назаров М.М. Политический протест: опыт эмпирического анализа // Социс. 1995. № 1.

а реальность, существовавшая на территории нашей родины еще тысячи лет назад.

Например, древнеримский историк Помпей Трога пишет о том, что персидский царь Кир II после установления своей власти на Востоке начал поход против скифов, вождем этого племени в это время была царица по имени Томарис, и о ее победе над Киrom II⁷. Те же данные встречаются в трудах греческого историка Геродота, только вместо скифов используется название массагетов⁸. Так что это не просто мифы, это исторический факт. Писая о крупном тюркском каганате VI-VIII веков, сыгравшем важную роль в истории среднеазиатской государственности, турецкий арабский историк Ибн Баттута сообщает: «турецкие каганы при подписании писали: «по велению султана и его жены»⁹.

Глядя на средневековую историю, нельзя отрицать исторические факты о том, что после гибели в результате несчастного случая в 1494 году тимуридского султана Умаршайха Мирзы, правившего огромным царством, на Ферганский престол был возведен 12-летний Бабур-Мирза, и что Бабур, будучи молодым человеком, управлял государственными делами с помощью Хаджикази от доверенных беков и образованной матери Кутлуг Нигорханим¹⁰.

В последующий период, то есть начиная с 1917 года, события в Советском Союзе сами по себе повлияли и на общественно-политическую жизнь женщин в Узбекистане, который был его частью. Социалисты, большевики стали продвигать свои взгляды на женщин. С 1917 года женская фигура и личность становятся политизированными, каждый политик начинает высказывать свое мнение по женскому вопросу¹¹. Наконец, статья 64 конституции, принятая в июле 1918 года, устанавливала избирательное право в равной степени для мужчин и женщин.

В период независимости в Узбекистане на уровне законодательства и государственной политики были созданы четкие механизмы обеспечения и защиты прав женщин, в том числе политических.

⁷Юстин, Марк Юниан (I-III вв.). Эпитома сочинения Помпея Трога “Historiae Phillipicae” = Epitoma Historiarum Phillipicarum Pompei Trogi. СПб.: Изд-во: С.-Петербург. ун-та, 2005. С.388.

⁸Геродот. История в девяти книгах. Л.: Наука. 1972. Книга 1. С. 205-214.

⁹Ibn Battuta, Travels in Asia and Africa 1325—1354 / tr. and ed. H. A. R. Gibb. — London: Broadway House, 1929. — P. 43.

¹⁰Zahiriddin Muhammad Bobur. Boburnoma. Toshkent: Yangi asr avlodi, 2018.

¹¹Alimjonov B. Imperiya nazaridan chetda, “Hujum” markazida va siyosiy eksprement o‘chog‘ida qolgan o‘zbek ayoli. —<https://oyina.uz/uz/article/1356>

В последние годы усилия по повышению роли женщин в общественно-политической жизни осуществляются по нескольким направлениям.

Во-первых, по улучшению законодательства о правах женщин. Узбекистан присоединился ко всем основным международным соглашениям, предусматривающим правовую, социальную и экономическую защиту женщин от любой дискриминации и преследований. Кроме того, приняты законы «О гарантиях равных прав и возможностей женщин и мужчин», «О защите женщин от притеснений и насилия», «Об охране репродуктивного здоровья граждан», «О внесении изменений и дополнений в статью 15 Семейного кодекса», приняты законодательные акты «О внесении изменений в Трудовой кодекс Республики Узбекистан» предусматривающие отмену ограничений, связанных с выбором ранее запрещенных видов трудовой деятельности, и других гендерно-асимметричных положений трудового законодательства¹².

Во-вторых, по совершенствованию институциональных основ защиты женщин. На сегодняшний день в Узбекистане функционируют следующие структуры, занимающиеся вопросами женщин:

- Комиссия по обеспечению гендерного равенства под председательством Председателя Сената Олий Мажлиса;
- В верхней палате парламента создан Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства, основной задачей которого является разработка предложений по реализации государственной политики, направленной на обеспечение гендерного равенства, совершенствование законодательства и осуществление парламентского контроля в этой области;
- Организована системная работа парламентской комиссии по мониторингу выполнения национальных целей и задач устойчивого развития на период до 2030 года, пятая цель которой будет посвящена задачам достижения гендерного равенства;
- Под председательством Председателя Сената Олий Мажлиса создан республиканский общественный совет женщин, одной из основных задач которого, помимо всесторонней поддержки женщин, является обеспечение реализации Конвенции о ликвидации всех форм

¹²Saidov A. Policies for gender equality in modern Uzbekistan. <https://pravacheloveka.uz/en/news/academician-akmal-saidov-on-the-gender-policy-of-the-new-uzbekistan-in-the-context-of-international-trends-in-parliamentarism>

- дискриминации в отношении женщин, а также пекинской платформы действий и Национального плана действий;
- Создано министерство по поддержке махалли и семьи, направленное на всестороннюю поддержку женщин и семей;
 - Федерацией профсоюзов Узбекистана, Министерством по поддержке махалли и семьи создана специальная республиканская рабочая группа по изучению жизненных проблем женщин во всех регионах, сокращению бедности и повышению благосостояния населения, внедрена совершенно новая система – «женская тетрадь», позволяющая проводить четкую целенаправленную работу по решению существующих проблем. В настоящее время под руководством ответственных агентств и организаций, банков и муниципалитетов, Федерации профсоюзов, недавно созданные женские консультативные советы в районах ходят от двери к двери, детально изучая проблемы более шести миллионов женщин¹³.

В-третьих, ведется широкомасштабная работа по повышению осведомленности населения о гендерном равенстве и правах женщин и обучению ответственных лиц соответствующим правовым нормам для обеспечения их соблюдения в правоприменительной практике.

Государство гарантирует женщинам и мужчинам равные права и возможности в управлении делами общества и государства, равное участие в избирательном процессе, а также в других сферах жизни государства и общества. В частности, право женщин участвовать в политических процессах закреплено в Конституции Республики Узбекистан, согласно которой граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как напрямую, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется путем развития и совершенствования самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования органов государственной власти, а также общественного контроля за деятельностью органов государственной власти.

Логическое продолжение положений Конституции нашло свое выражение в избирательном праве. В частности, Избирательным кодексом, законом «О референдуме Республики Узбекистан» установлено, что граждан

¹³Saidov A. Policies for gender equality in modern Uzbekistan. <https://pravacheloveka.uz/en/news/academician-akmal-saidov-on-the-gender-policy-of-the-new-uzbekistan-in-the-context-of-international-trends-in-parliamentarism>

Республики Узбекистан, достигший 18-летнего возраста в день голосования, имеет право участвовать в избирательных действиях, предусмотренных законодательством. При этом он имеет право избирать, участвовать в референдуме независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расы и национальности, пола, образования, языка, отношения к религии, типа и характера занятий¹⁴.

Отрадно, что эксперты ООН и Межпарламентского союза (ПАИ) отмечают, что наблюдаемые в Узбекистане тенденции идут синхронно с такими глобальными процессами, как расширение представительства женщин на высших уровнях государственной власти, ликвидация гендерного неравенства, увеличение их числа в парламенте, правительстве и судебной системе.

Согласно ежегодному отчету Межпарламентского союза «Женщины в парламенте» и структуре ООН «ООН-женщины» за январь 2021 года, глобальная доля женщин в национальных парламентах впервые в истории превысила четверть процента и достигла 25,5%.

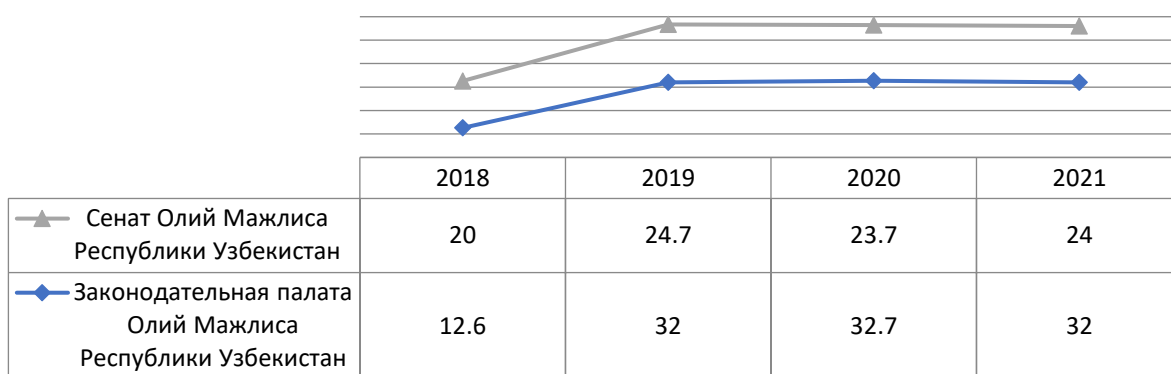
По итогам парламентских выборов 2019 года в Узбекистане женщины составили 32% депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса и 25% в Сенате, заняв по этому показателю место в топ-50 среди 190 государств¹⁵.

Исходя из этих показателей, можно видеть, что среди постсоветских государств Узбекистан лидирует по доле женщин в парламенте. В то же время мы наблюдаем, что активность женщин значительно возросла в результате государственной политики, направленной на повышение политической активности женщин в нашей стране, а также в соседних странах. На приведенном ниже графике показана динамика изменения депутатских и Сенаторских мест, занимаемых женщинами в Законодательной палате Олий Мажлиса и Сенате Олий Мажлиса в 2018-2021 годах.

¹⁴Рахимова Г. Гендерный аспект: участие женщин Узбекистана в политической жизни и избирательных процессах. <https://yuz.uz/ru/news/genderny-aspekt-uchastie-jenin-uzbekistana-v-politicheskoy-jizni-izbiratelnyx-protsessax>

¹⁵Saidov A. Policies for gender equality in modern Uzbekistan. <https://pravacheloveka.uz/en/news/academician-akmal-saidov-on-the-gender-policy-of-the-new-uzbekistan-in-the-context-of-international-trends-in-parliamentarism>

Доля женщин, занимающих должности (депутатские, сенаторские места) в Законодательной палате Олий Мажлиса и Сенате Олий Мажлиса %



Из этого графика видно, что тенденции, наблюдаемые в Узбекистане, идут синхронно глобальным процессам.

Если проследить долю женщин, работающих в системе государственного управления в нашей республике по годам, то по состоянию на 2018-2022 годы соотношение мест, занимаемых женщинами в органах государственного управления, на руководящих должностях, представлено в таблице ниже.

Доля женщин, работающих в органах государственного управления и на руководящих должностях, по состоянию на 2018-2022 годы¹⁶:

	2018 (%)	2019 (%)	2020 (%)	2021 (%)	2022 (%)
Законодательная палата Олий Мажлиса	12,6	32,0	32,7	32,0	32,0
Сенат Олий Мажлиса	20,0	20,0	23,7	24,0	25,0
Органы административного управления	27,0	26,6	26,5	27,7	28,2
Должности министров в министерствах и государственных комитетах	2,9	2,9	3,03	3,0	5,7
Сотрудники внутренних дел	8,7	3,2	11,0	10,1	10,2
Доля женщин в фирмах, принадлежащих женщинам	21,9	14,9	24,1	38,0	29,2
Доля женщин среди судей	11,9	12,4	12,8	13,3	13,8

Анализируя представленную в таблице долю женщин в аппарате управления, мы видим, что в целом уровень активности женщин в системе

¹⁶<https://gender.stat.uz/uz/qo-shimcha-ko-rsatkichlar/ijtimoiy>

управления в Республике Узбекистан составляет в среднем 27%¹⁷. Гендерная статистика показывает, что участие женщин в государственном управлении в целом неуклонно растет.

Исходя из вышесказанного, в качестве вывода мы хотим предложить следующее:

Во-первых, в последние годы в Республике Узбекистан разработаны четкие механизмы по расширению прав и свобод женщин, обеспечению их активности в процессах государственного управления, принятия решений, и сегодня необходимо обеспечить практически эффективное функционирование этих законодательных актов и институциональных структур;

Во-вторых, меры «позитивной дискриминации» играют важную роль в повышении политической активности женщин. В качестве одной из таких мер можно указать на законы, предусматривающие включение женщин в списки партий на парламентских выборах. Статья 70 Избирательного кодекса Республики Узбекистан гласит: «количество женщин должно составлять не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии»¹⁸. Введение законодательных квот для увеличения политической активности женщин приведет к увеличению их полномочий, но это следует рассматривать как временную краткосрочную меру, которая служит для обеспечения увеличения участия женщин;

В-третьих, эта «позитивная дискриминация» не только создает правовую основу для вовлечения женщин в политику, но и способствует созданию образцов для подражания. В результате в общественном сознании возникает иллюзия и стремление к тому, чтобы женщины имели возможности и в этих областях. Но необходимо учитывать и другую сторону вопроса. Во избежание негативных ситуаций, таких как назначение на должности женщин, не обладающих профессиональными знаниями и опытом в управленческой и социально-политической сферах, в первую очередь, необходимо сформировать и систематически подготовить кадровый резерв женщин-интеллектуалов и ученых в каждой области;

¹⁷ Давронова Ф. Ўзбекистонда хотин-қизларнинг сиёсий партия фаолиятидаги иштироки: миллий ва хорижий тажриба. Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Special Issue –11(2021).

¹⁸ Ўзбекистон Республикаси Сайлов Кодекси (25.06.2019й) [Электрон манба]
<https://www.lex.uz/docs/4386848>.

В-четвертых, учитывая, что женская политическая активность не является новым понятием для нашего общества, что женщины Узбекистана исторически принимали активное участие в социально-политических процессах, особое внимание следует уделить обеспечению приоритета национальных и исторических ценностей при внедрении международных стандартов «гендерного равенства» в национальное законодательство. Одним словом, необходимо создать научно обоснованную и современную модель того, какими должны быть женская политическая активность, лидерство, гендерное равенство в Узбекистане и, как следствие, принять наблюдаемые в мире политические, социальные, культурные процессы.

Список литературы

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года. - https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml
2. Ўзбекистон Республикаси Сайлов Кодекси (25.06.2019й) [Электрон манба] <https://www.lex.uz/docs/4386848>.
3. Goal 5: Achieve gender equality and empower all women and girls. – <https://www.un.org/sustainabledevelopment/gender-equality>
4. Голубев А.А. Энциклопедический словарь политологических терминов. – СПб. Издательство: Петрополис. 2013.
5. О.Г.Щенина Формы участия молодёжи в политическом процессе современной России: Дис. ... канд. полит.наук. М., 2005.
6. Д.В.Коньчев Политическое участие (на примере российского регионального процесса): Дис. ... канд. полит.наук. Саратов, 2000.
7. М.М.Назаров Политический протест: опыт эмпирического анализа // Социс. 1995. № 1.
8. Юстин, Марк Юниан (I-III вв.). Эпитома сочинения Помпея Трога “HistoriaePhillipicae” = EpitomaHistoriarumPhillipicarumPompeiTrogi. СПб.: Изд-во: С.-Петербур. ун-та, 2005. С.388.
9. Геродот. История в девяти книгах. Л.: Наука. 1972. Книга 1. С. 205-214.
10. Ibn Battuta, Travels in Asia and Africa 1325—1354 / tr. and ed. H. A. R. Gibb. — London: Broadway House, 1929. — P. 43.
11. Zahiriddin Muhammad Bobur. Boburnoma. Toshkent: Yangi asr avlodi, 2018.
12. В.Алимjonov Imperiya nazaridan chetda, “Hujum” markazida va siyosiy eksprement o‘chog‘ida qolgan o‘zbek ayoli. –<https://oyina.uz/uz/article/1356>

13. A.Saidov Policies for gender equality in modern Uzbekistan.<https://pravacheloveka.uz/en/news/academician-akmal-saidov-on-the-gender-policy-of-the-new-uzbekistan-in-the-context-of-international-trends-in-parliamentarism>
14. A.Saidov Policies for gender equality in modern Uzbekistan.<https://pravacheloveka.uz/en/news/academician-akmal-saidov-on-the-gender-policy-of-the-new-uzbekistan-in-the-context-of-international-trends-in-parliamentarism>
15. Г.Рахимова Гендерный аспект: участие женщин Узбекистана в политической жизни и избирательных процессах. <https://yuz.uz/ru/news/genderny-aspekt-uchastie-jenin-uzbekistana-v-politicheskoy-jizni-i-izbiratelnyx-protsessax>
16. Markaziy saylov komissiyasi ma'lumotlari. <https://gender.stat.uz/uz/qo-shimcha-ko-rsatkichlar/ijtimoiy>
17. Ф.Давронова Ўзбекистонда хотин-қизларнинг сиёсий партия фаолиятидаги иштироки: миллий ва хорижий тажриба. Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Special Issue –11(2021).